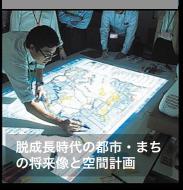


脱成長時代の 都市・まちの将来像と空間計画

村山 顕人

東京大学 大学院工学系研究科 都市工学専攻都市計画研究室 准教授murayama@up.t.u-tokyo.ac.jp

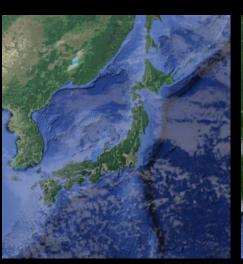




未来の公共施設は、 どのような都市・まち、 そして暮らしを支えるのか?

▶ 都市・まちの将来像と それを実現する マルチスケールの空間計画









国十

Google

都市圏

Google 生活圏

Google

まちづくり としての 公共施設 マネジメント



未来の公共施設は、どのような都 市・まち、そして暮らしを支える のか?

都市・まちの将来像と それを実現する マルチスケールの空間計画



自治体



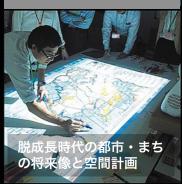


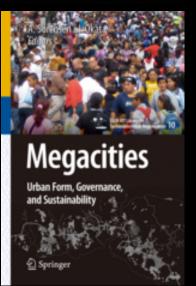


地区

Google

街区群/建物





J. Okata, A. Murayama: Tokyo's Urban Growth, Urban Form and Sustainability, A. Sorensen and J. Okata eds.: Megacities: Urban Form, Governance, and Sustainability, Springer, pp.15-41, 2011

メガシティ東京の成長

▶ 世界のメガシティの手本

- 様々な課題を残しながらも、都市計画制度と 鉄道建設・住宅地開発を通じて3500 万人も の人口を受容することができるメガシティ東 京の大きな構造ができた
- ・メガシティ東京の部分部分を見れば密度・形態・用途・性能等の面で実に多様な市街地が生まれた
- これだけの人口を受容することができる市街地とそれを支える鉄道,道路,上下水道,廃棄物管理,電気,ガス,通信等の大きく高度な都市システムを整備することができたという点において,世界のメガシティの手本

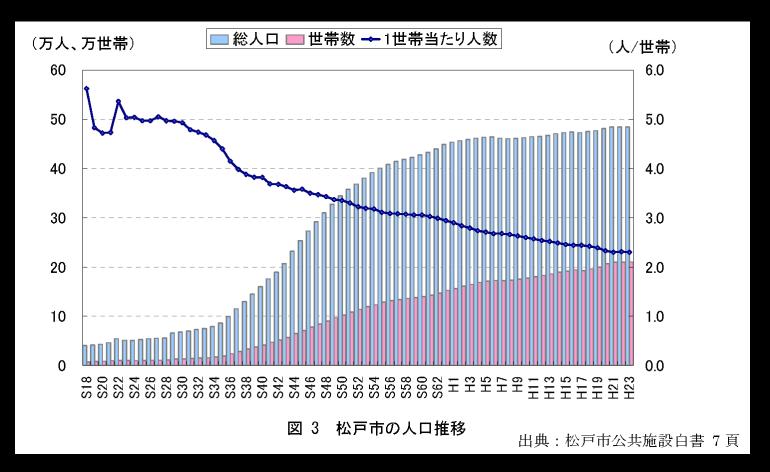
まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール





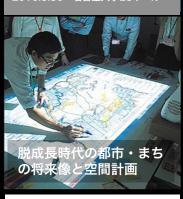
平成27年7月

メガシティ東京の成長 ▶ 世界のメガシティの手本



松戶市: 公共施設再編整備基本方針, 2015.7

松戸市も1965(昭和40)年から1985(昭和60年) <u>に急成長</u>

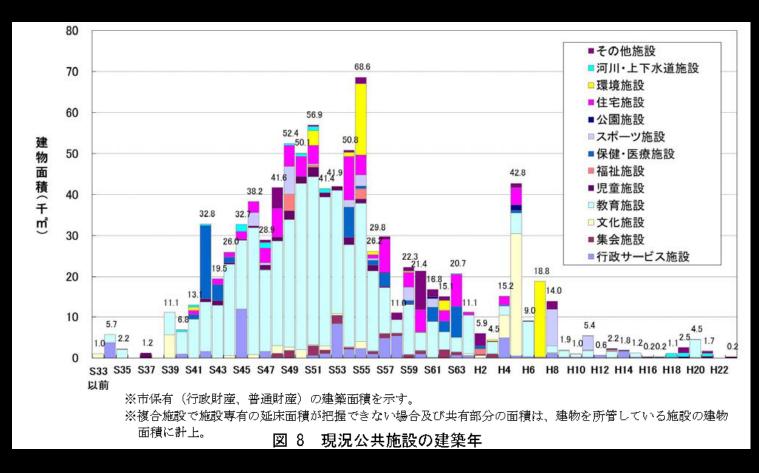




平成 27 年 7 月 松 戸 市

松戸市: 公共施設再編整備基本方針, 2015.7

メガシティ東京の成長 ▶ 世界のメガシティの手本



人口増加に合わせて1965(昭和40)年から1985(昭 和60年)の間に多くの公共施設を整備







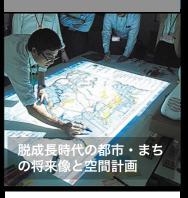
村山顕人:脱成長時代のメガシティ東京のかたち, ランドスケープ研究、Vol.79, No.3, 2015年10月, pp.228-229,日本造園学会, 2015

メガシティ東京の悩み

▶ 大きく高度に成長し過ぎた

- 大きく高度な都市システムを高いサービス・レベルを保ちながら動かしていくためには多くの人材や資金が必要
- 生産年齢人口が相対的に少ない超高齢社会の 今の東京には、システムを維持・管理しなが ら動かしていく人材も資金も不足しつつある
- 大きく高度なシステムをどう維持・管理していくのか、場合によってはシステムの一部を止めるのか、自立分散化するのか、現実を見据えた検討と判断が必要
- 公共施設の「システム」もこれに該当

まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール



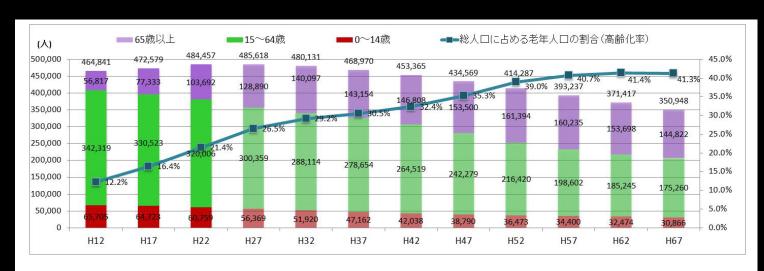
松戸市公共施設再編整備基本方針

平成27年7月 松 戸 7

松戸市: 公共施設再編整備基本方針 2015.7

メガシティ東京の成長

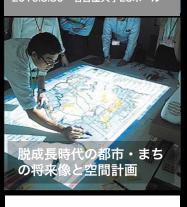
本格的な 人口減少・超高齢社会へ



※過去3回(平成12年、17年、22年)の国勢調査による町丁目人口データと社人研の松戸将来人口推計値(平成52年まで)を基に、コーホート変化率法により推計期間を平成67年まで延長して試算した。

図 4 松戸市の将来人口推計の推移

環境問題と同様、人口減少・超高齢化の問題にも、 緩和策と適応策がある:公共施設の再編整備は適 応策



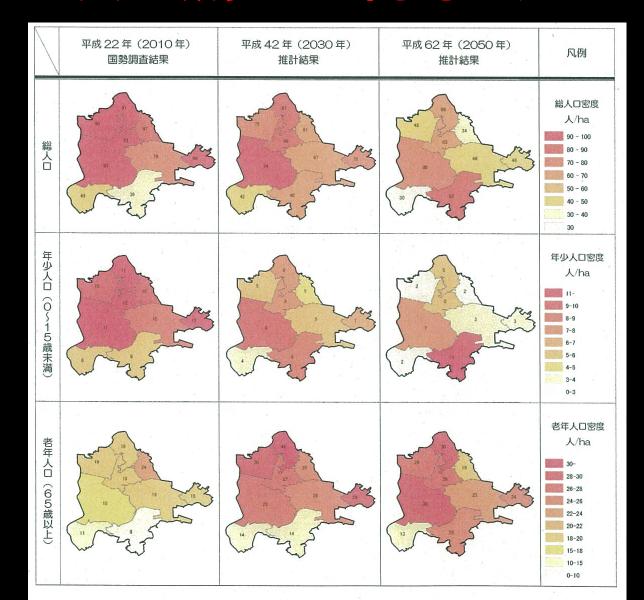
松戸市公共施設再編整備基本方針

平成 27 年 7 月

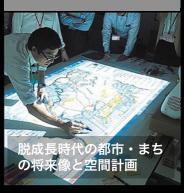
松戸市: 公共施設再編整備基本方針, 2015.7

メガシティ東京の成長

人口減少の空間的パターン



まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール

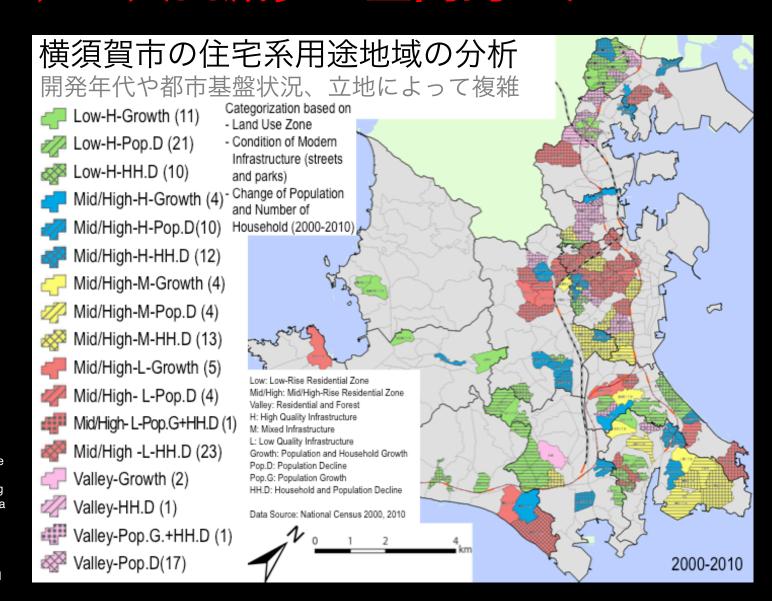


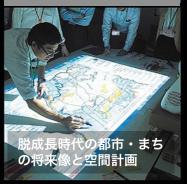


A. Murayama and A. Shibata: The Recent Trend of Single-Family Residential Areas in the Shrinking Cities in Japan: Case of Yokosuka City, Kanagawa Prefecture, Presented in Project Homes-uP - Single Family Homes under Pressure? International Meeting Dresden 2015, November 23 and 24, IOER Dresden, Germany

メガシティ東京の成長

人口減少の空間的パターン





メガシティ東京の悩み(?)

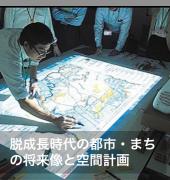
- 郊外住宅地の低密度化
 - 団塊の世代が多く居住するメガシティ東京のかつてのベッドタウンの一部は、既に超高齢化・低密度化・価値低下の一途
 - ・ 人口が多い団塊世代に関わる2015 年問題と 2025 年問題は土地・建物の利用・管理と関連











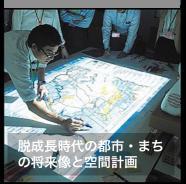


メガシティ東京の今

▶ 郊外住宅地の2015年問題

- 人口の最大ボリューム層である団塊の世代 (1947~1949 年生まれ)が全て前期高齢 者(65歳以上)となる年
- 団塊の世代の親の世代は他界しつつある
- いわゆる「先祖代々の土地」の多くは団塊の 世代のものとなる
- しかし、メガシティ東京の団塊の世代の多くは、東京に住み続けるので、地方都市・田舎 の「先祖代々の土地」は使用者・管理者がいなくなり、地方都市・田舎における空き地・ 空き家問題が発生する

まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール





メガシティ東京の今

▶ 郊外住宅地の2015年問題

- 団塊ジュニア世代も、仕事の関係で大都市圏にいることが多く、地方都市・田舎の「先祖代々の土地」を使うことができず、何とかして大都市圏のなるべく公共交通利便性の高いところに自分たちの住宅を確保しようとする
- 単身者や夫婦共働きの世帯が多く、郊外のベッドタウンから長時間通勤することは望まない









村山顕人:脱成長時代のメガシティ東京のかたち, ランドスケープ研究、Vol.79, No.3, 2015年10月, pp.228-229,日本造園学会, 2015

メガシティ東京の10年後

郊外住宅地の2025年問題

- ・ 団塊の世代が全て後期高齢者(75歳以上)となり、団塊ジュニアの世代が50歳代になる
- メガシティ東京の郊外ベッドタウンに住む団塊 の世代の医療・介護問題が発生する
- その後, 団塊の世代が他界した後には, 子(50歳代)と孫(30歳代)の世代はどこに住むのか







村山顕人:脱成長時代のメガシティ東京のかたち, ランドスケープ研究、Vol.79, No.3, 2015年10月, pp.228-229,日本造園学会, 2015

メガシティ東京の10年後

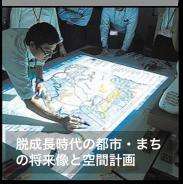
▶ 郊外住宅地の2025年問題

- 団塊の世代が住んでいた郊外ベッドタウンに魅力があれば、団塊ジュニアやその子どもの世代 は資産を引き継いで、移住するかも知れない
- しかし、実際問題、通勤・通学、教育環境等を 考えると、メガシティ東京の全ての郊外ベッド タウンの魅力を維持・向上させることは無理









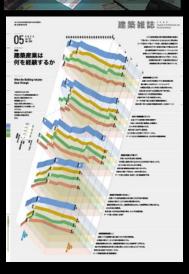
脱成長時代のメガシティ東京 のかたち

- トハイブリッド型
- 成長時代に構築した大きな都市システムを何とか 適正規模化・自立分散化し、その恩恵を受ける高 密度な市街地が形成された集約連携型都市構造
- 大きな都市システムとの結びつきが弱い多数の多様な自立的なコミュニティ(低密度化する市街地)





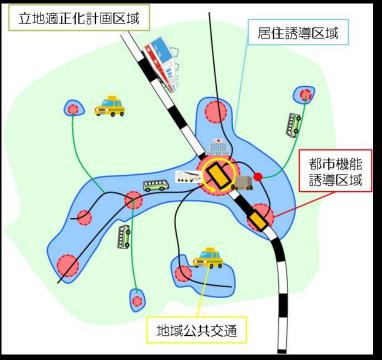




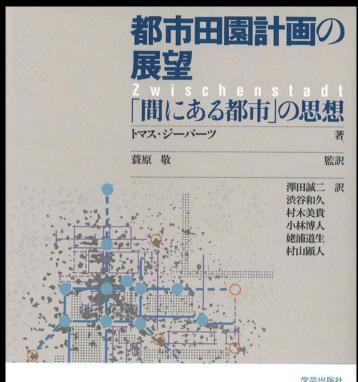
村山顕人:建築の争点:「コンパクトシティ」と「間にある都市」,建築雑誌,vol. 127, No.1632, 2012年5月号, p.45, 2012

コンパクトシティ

vs. 間にある都市 「持続可能な都市のかたち」



国土交通省 立地適正化計画の意義と役割: コンパクトシティ・プラス・ネットワークの推進 http://www.mlit.go.jp/en/toshi/city_plan/ compactcity_network2.html



コンパクトシティ論では解ききれない 世界と場所、時間と空間、都市と田園の はざまに広がる「間にある都市」を正面から提え、 広域レベノレでの生活空間の再構築をめざす





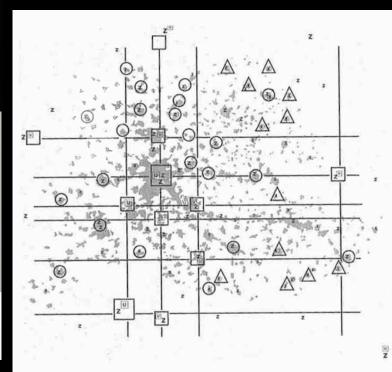
コンパクトシティ論では何きされない 世界と場所時間と空間、都市と田園の はずまにながら「間にある都市」を正面から促え、 広城レベルでの生活空間の何格級を必ずす

村山顕人(分担翻訳):日常生活空間の再構成、トマス・ジーバーツ著、蓑原敬監訳:都市田園計画の展望:「間にある都市」の思想、学芸出版社、pp.97-118,2006

「間にある都市」の思想

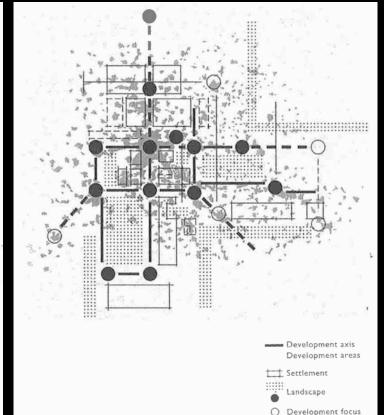


- ある程度の「コンパクト化」と「ネットワーク化」は必要
- その中で、公共施設の再編整備について検討する



- Colleges (Universities, Colleges of higher education)
- A Recreation place
- O Culture/history

The region of Stuttgart: cultural diversity



The region of Stuttgart: network structure



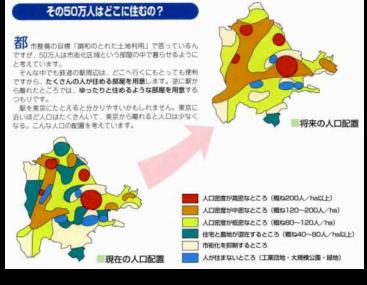


松戸市: 「松戸市都市計画マスタープ ラン」の入り口, 1999年

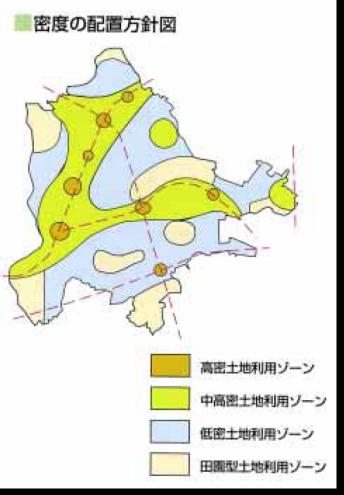
都市マスタープラン

(と立地適正化計画)

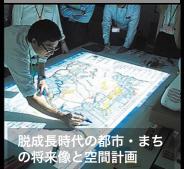
都市・まちの重要な空間計画







まだ成長基調?脱成長時代のプランが必要



村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)



自治体の「統合的空間計画」を中心とする枠組み

空間	国土・広域圏・流域圏	都市圏	自治体	都心部・拠点・回廊	地区	街区群
エ同 スケール	国工・仏場園・加場園 Region	City Region / Metropolitan Area	City / Municipality	Centers and Corridors	Neighborhood / District	Blocks
空間範囲	首都圏、中部圏等の国土	通勤、通学、買物、娯楽	機動的な計画策定や施策	都市の中でも様々な都市	徒歩生活圏/小学校区、中	建物やオープンスペース
の特徴	をいくつかに分割した範	等の活動範囲で一体的な	実施が可能な基礎自治体	機能が集積し、高水準の	学校区等をベースとする	の再整備・管理を一体的
	囲/自然的・文化的まとま	土地利用・交通計画を要	(市町村) の範囲	公共交通によって支えら	既存のコミュニティ組織	に実施できるくらいの複
	りである流域圏	する範囲		れる範囲	の範囲	数の街区
主な計画・	国土交通省各地方整備局	基礎自治体と都道府県の	首長と都市計画関連部局	地権者、事業者、行政、	コミュニティ組織(複数	エリアマネジメント組
マネジメント	/流域協議会	連合(Association of		NPO 等の関係主体によ	の町内会の連合、まちづ	織、NPO
主体		Governments)		って構成される組織	くり協議会等)	
期待される	広域インフラの整備・維	持続可能な都市圏構造	都市圏と地区の様々な分	集約連携型都市構造の集	超高齢社会に対応した近	「経済開発街区群」、「高
役割	持・管理/防災・減災・復	(集約連携型都市構造)	野の要求を整合させ自治	約側の空間形成(様々な	隣住区の形成(福祉、子	密度化・複合化・低炭素
	旧・復興対応/土地・水資 源の管理、水循環の健全	を実現する土地利用・交 通政策の提示/保全・創造	体経営の根幹となる「統 合的空間計画」の策定と	都市機能・居住機能を集 約)/経済の活性化/雇用	■ 育て、教育・学習、文化・ 芸術等に関する施設とサ	【 化街区群」、「歴史的環境【 保全街区群」、「低密度
	化/都市計画区域外・白地	連収束の旋小/保主・制理 すべき農地、樹林地、そ	実現/都市インフラの維	の場の創出/公共交通シ	■ 云帆寺に関りる旭畝こり ■ ービス、新しい地区内移	休宝街区群」、「低電度 化・緑化街区群」、「重点
	地域の開発コントロール	の他緑地の特定/災害危	持・管理や計画見直し/	ステムの維持	動手段、防災・減災への	防災・減災街区群」等の
	(物流施設は高速道路	険区域の特定	計画実現のための諸施策	> > ~ ~ ~ writ	対応)/空き地・空き家の	形成(様々な街区群をよ
	IC 周辺に積極的に立地)	VII VI 11/10	の実施 (低密度化施策、空		マネジメント	り良い状態に再整備)
			き地・空き家問題対応含む)			
主な	国土利用計画・土地利用	都市圏ビジョンの策定	統合的空間計画の策定/	土地利用・交通・景観・	地区計画、持続可能性評	市街地開発事業(再開発、
計画ツール	基本計画/5地域(都市・	(将来像アセスメント含	都市計画法に基づく区域	水と緑等の分野を含む総	価(主に社会的側面)	土地区画整理、新しい手
	農業・森林・自然公園・	む) /自治体計画への明快		合的な TOD (公共交通指		法)、緑地創造事業、持続
	自然保全)を管轄する法	な要請	可・都市施設整備/景観法	向型開発)計画(中心市街		可能性評価(主に環境的
Had obs a known as	Establishment of the St. S. Advance S. S.		に基づく届出・勧告等	地活性化基本計画の展開)	*** > **** > *** ** ** ** ** ** ** **	側面・経済的側面)
制度改正の	土地利用変化を追認する	立地適正化計画(都市再生特別世界)	都市計画(市町村)マス	商業施設、公共公益施設、	新しい近隣住区論に基づ	街区群の計画・デザイ
方向性	のではなく積極的に土地 利用をマネジメントする	生特別措置法) や地域公 共交通網形成計画(地域	タープランの「統合的空 間計画」への展開(景観	その他集客施設を都心 部・拠点・回廊に立地さ	く各種施設の配置、土地 利用・建築の規制・誘導	ン・整備・評価・管理等 を一体的に扱う事業制度
	仕組みへ/都市的土地利	公共交通活性化再生法)	計画や緑の基本計画、住	■・拠点・固跡に立地で ■ せる(逆にこれら以外の	■ 竹用・建築の規制・誘導 ■ 等/開発権移転、土地交	の導入(特に、容積率ア
	用を支える自然的土地利	を都市圏スケールで策定	生活基本計画等との関係	場所への立地を抑制す	■ 換、土地の所有と利用の	リップを前提としない資金
	用の管理コスト問題への	し、各自治体がこれに整	も考慮)/都市計画法に基	る) 施設立地コントロー	分離、土地の共同管理等	調達手法、環境負荷の低
	対応	合した計画策定・施策実	づく都市計画のより柔軟	ルの仕組み(既に諸施設	の仕組みの導入/災害危	い街区群の形成を重視)
		施を行うための調整・連	な運用・各種基準の見直	が郊外に立地している場	険区域の低密度化や地区	
		携の仕組み(都市計画区	し/長期未整備都市施設	合、そこが郊外拠点にな	内移転/アーバンデザイ	
		域マスタープランの展	のスムーズな計画見直し	り得る)	ンセンター等のまちづく	
		開)	とその後の対応		り拠点の整備	





村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

- 自治体の「統合的空間計画」 とその実現手段
- 機動的な計画策定や施策実施が可能な基礎自治体(市町村)の「統合的空間計画(Integrated Spatial Plan)」
- 実現手段:都市計画法に基づく区域区分・地域 地区・開発許可・都市施設整備、景観法に基づ く届出・勧告等の柔軟な運用など





村山顕人: 自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案), 日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料, 2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

- 自治体の「統合的空間計画」 のイメージ
- 現在、基礎自治体の各担当課で策定されている都市計画(市町村)マスタープラン、景観計画、緑の基本計画、住生活基本計画といった空間形成に関わる基本計画群を1つの空間計画に統合したもの
- 市民や企業に対して具体的で分かりやすい空間 戦略を示し、成り行きではない積極的な空間の 再整備や保全を推進することを目指す





村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

▶ 自治体の「統合的空間計画」 のイメージ:コードシェア

○○市総合計画

自治体経営の根幹的計画 社会システム全体の計画

○○市空間計画

現状趨勢と課題 将来空間像

都市マスタープラン 立地適正化計画 公共施設再編整備計画 総合交通計画 住生活基本計画 景観計画 緑の基本計画 など

施策体系



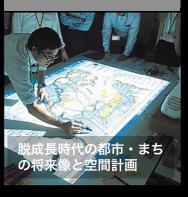
村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

▶ 自治体間の調整・都市圏計画



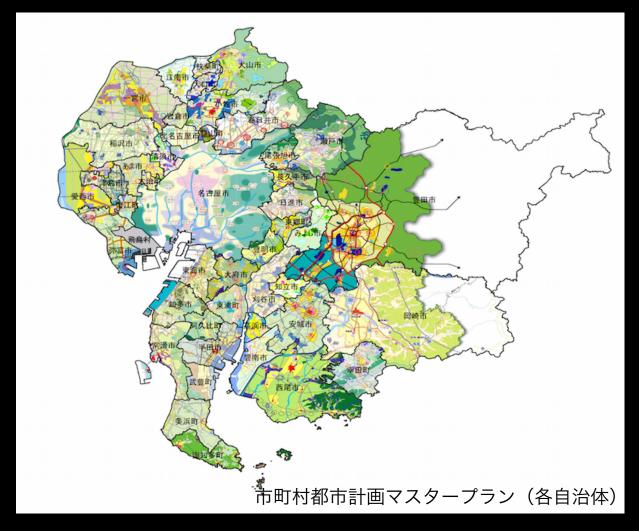


村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

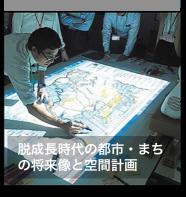
http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)





まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール



村山顕人: 自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案), 日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料, 2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

▶ 自治体間の調整・都市圏計画







村山顕人:自治体の「統合的空間計画」を中心とするマルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案),日本都市計画学会2014年度(第49回)学術研究論文発表会ワークショップ「都市計画の現代的トピックスから都市計画制度改正の方向性を探る」資料,2014.11.15

http://up.t.utokyo.ac.jp/ %7emurayama/ docs/ ps_cpij2014.pdf

マルチ・スケールの空間計画制度の枠組み(私案)

- ▶ 自治体のサブ・エリアの空間 形成計画と街区群の事業手法
- きめ細かい対応を行うため、基礎自治体のサブ・エリアで様々な都市機能を集積させる「都心部・拠点・回廊」及びより一般的な「地区」において空間形成の計画を策定し、自治体で定める実現手段を位置づける
- 建物やオープンスペースの計画・デザイン・整備・評価・管理等を複数の街区の集まりである「街区群」で積極的かつ多様に展開する事業手法の導入を想定

まちづくり としての 公共施設 マネジメント 2016.3.30 名古屋大学ESホール



低密度化する市街地の 「幸せなシナリオ」



人口減少による低密度化の現実を受け止めて、 より豊かに暮らせる住宅地の形成を目指す

特に、低密度化する街区群の構想・ 計画をどうするかが課題

- ◆隣接する敷地の統合: 条件が合えば・・・
- ◆空地の緑化:誰がどう整備・管理・使用するのか?
- ◆建替時の敷地の交換:緑地をより良い配置へ
- ◆空地の発生を前提とした住宅の設計



志賀の光路(設計:佐々木勝敏氏、第22回(2014年度)愛知まちなみ建築賞受賞)

「建物と街路の間の緑地が連続し、また、 空き地が発生してもそれを緑地として 適切に管理する動機が高まり、緑豊か な住宅地を形成することができる!





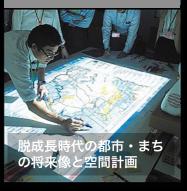
低密度化する市街地の 「幸せなシナリオ」

- 郊外住宅地だけではない
- 旧中心市街地,インナーシティ,密集市街地, スプロール市街地等
- 空き家・空き地問題を対症療法的に解消しようとするのではなく、発生の空間的・時間的パターンが不確実な空地により低密度化する市街地の変容過程を計画・デザイン・マネジメント









低密度化する市街地に合う 新しい乗り物の登場

▶ 公共施設へのアクセスも再考









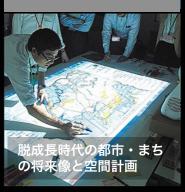




低密度化する市街地に合う 新しい乗り物の登場

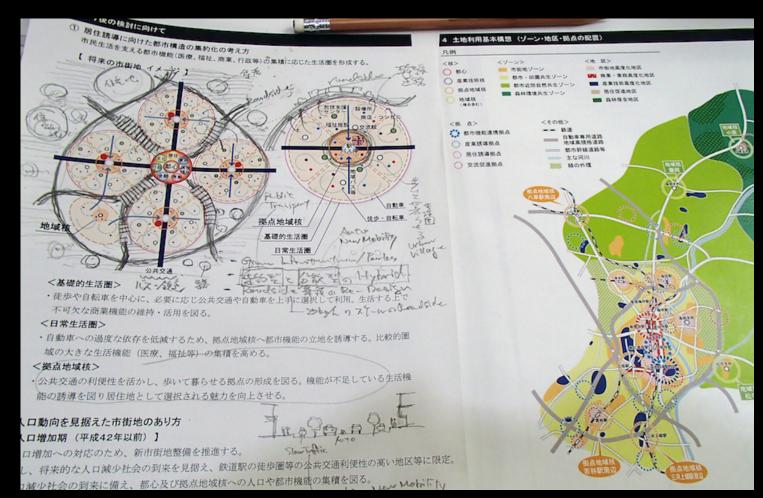
- ▶ ロードサイド商業集積も再考
- 小型の乗り物やバスでアクセスしやすいロード サイド商業集積の新しい形の模索
- 40km/hの空間から20km/hの空間へ





低密度化する市街地に合う 新しい乗り物の登場

<u>ロードサイド商業集積も再考</u>







脱成長時代の 都市・まちの将来像と空間計画

村山 顕人

東京大学 大学院工学系研究科 都市工学専攻都市計画研究室 准教授murayama@up.t.u-tokyo.ac.jp